



COMUNE DI VEGLIE

Provincia di Lecce
SETTORE SVILUPPO ECONOMICO E PATRIMONIO
Via Salice s.n.

X
Cuo
D.M.

OGGETTO: Procedura negoziata per l'affidamento del servizio di pulizia dei locali delle sedi di pertinenza del Comune di Veglie attraverso il portale www.acquistinretepa.it (n.RDO: 2347879) COD. GIG: Z1A28E4C7C. VERIFICA DELLE GIUSTIFICAZIONI DELL'OFFERTA ANOMALA AI SENSI DELL'ART. 97, D.LGS N. 50/2016 E PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE.

VERBALE N°4

L'anno **DUEMILADICIANNOVE** addì **13** del mese di **SETTEMBRE** in Veglie (Le), alle ore 12,30, il Responsabile Unico del Procedimento, Geom. Salvatore DURANTE, unitamente alla Commissione di Gara di cui alla procedura in oggetto indicata.

PREMESSO CHE:

- con determinazione a contrattare n. 264 dell'04.07.2019 sono stati approvati gli atti di gara inerenti al servizio di pulizia degli immobili comunali per un periodo di mesi 16, per un importo stimato di € 38.400,00 + IVA al 22%, oltre ad €. 100,00 + IVA al 22% per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- con la medesima è stato disposto di aggiudicare il servizio di che trattasi mediante procedura negoziata di cui al combinato disposto lett. a) e b), comma 2, dell'art.36 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'articolo 95, commi 2 e 3 lett.a) del D. Lgs. n. 50/2016;
- ai fini della scelta del contraente è stata indetta procedura di R.D.O. n. 2347879 sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, onde consentire la valutazione del merito tecnico, della qualità e del prezzo offerto;

D.M.

VISTI I SEGUENTI ALLEGATI DI GARA:

- Lettera Invito E Disciplinare Di Gara;
- DUVRI;
- Patto d'integrità;
- Codice comportamento dipendenti pubblici;
- Protocollo D'intesa Prefettura Lecce La Rete Dei Responsabili della Legalità Nei Contratti Pubblici.

VISTA la nomina della Commissione di gara con determina n. 313 del 01/08/2019 del Responsabile del Settore Sviluppo Economico e Patrimonio Comunale del Comune di Veglie (Le);

VISTO il verbale n. 1 del 05/08/2019 e n. 2 del 07/08/2019 di apertura delle buste amministrative;

VISTO il verbale del 08/08/2019 di riepilogo delle attività di esame delle offerte ricevute, sviluppato automaticamente dal sistema del M.E.P.A., e relativo alla R.D.O. n.2347879;

DATO ATTO:

- che, dalla procedura di gara, come da verbale del 08 Agosto 2019 delle aperture delle buste tecniche e successivamente di quelle economiche, risulta che la Ditta Pentagono Società Cooperativa, con sede legale in Lucera (Fg), via Montale n. 11, si è collocata al primo posto della graduatoria con un punteggio economico di 30,00 e un punteggio tecnico di 61,00;
- il punteggio complessivo conseguito (91,00) è risultato superiore alla soglia di anomalia – pari a 56,00 per il punteggio tecnico e 24,00 per il punteggio economico;
- che, pertanto, è stato disposto di procedere alla valutazione della congruità della suddetta offerta, nei termini prestabiliti dall'art. 97 del D. Lgs 50/2016;

VISTA la nota prot. n.10910 del 08 agosto 2019, trasmessa via PEC, ai sensi delle disposizioni normative in materia di valutazione delle offerte "anomale" (art. 97 del Codice), si è provveduto a richiedere all'operatore economico Pentagono Service Soc. Coop.va a fornire le giustificazioni relative alle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo posto a base di gara e rispetto alle quali hanno determinate il ribasso percentuale offerto, assegnando, all'uopo, il termine di 15 giorni dalla ricezione della richiesta;

CONSIDERATO che con nota pervenuta tramite Pec in data 23/08/2019 alle ore 19:29:19, è pervenuto il plico contenente la documentazione giustificativa (acquisita al prot.gen. al n. 11326 in data 26/08/2018), l'Operatore Economico Pentagono Service Soc. Coop.va, ha trasmesso la documentazione richiesta e finalizzata a dimostrare la congruità della propria offerta;

CONSIDERATO altresì che con nota prot. n.11551 del 02 settembre 2019, trasmessa via PEC, ai sensi delle disposizioni normative in materia di valutazione delle offerte "anomale" (art. 97 del Codice), il R.U.P. ha proceduto alla convocazione del Legale Rappresentante dell'Operatore Economico Pentagono Service Soc. Coop.va per il giorno 04.09.2019, ore 10,00, presso la sede Comunale, per fornire gli ulteriori chiarimenti ritenuti necessari dal RUP e che sono stati puntualmente forniti nel giorno e nell'ora prefissata e di ciò è stato redatto apposito verbale "*Chiarimenti Ditta*";

VISTO il verbale di verifica delle giustificazioni dell'offerta dell'Operatore Economico Pentagono Service Soc. Coop.va – Relazione Esiti – redatta dal R.U.P. in data 13.09.2019, che, dopo la disamina delle giustificazioni presentate dalla ditta e i chiarimenti della ditta forniti a seguito della convocazione, riporta le seguenti risultanze: "*Conclusivamente lo scrivente RUP valuta le giustificazioni prodotte dalla Ditta PENTAGONO SERVICE sufficienti a dimostrare la congruità ed adeguatezza dell'offerta presentata*" e da una disamina della documentazione trasmessa dall'Operatore Economico Pentagono Service Soc. Coop.va la Commissione ritiene l'offerta congrua, per le motivazioni tutte riportate nel verbale del RUP datato 13.09.2019, avente ad oggetto: *Procedura negoziata per l'affidamento del servizio di pulizia dei locali delle sedi di pertinenza del Comune di Veglie per un periodo di mesi 16 attraverso il portale www.acquistinretepa.it (n.RDO: 2347879) COD. GIG:*

TUTTO CONSIDERATO SECONDO QUANTO SOPRA ESPRESSO, non si ritiene necessario acquisire ulteriori spiegazioni o precisazioni per la giustificazione dell'offerta in esame e, pertanto, si dichiara chiusa l'operazione di verifica delle giustificazioni in ordine alla congruità dell'offerta. Il RUP alle ore 12.50 chiude la seduta riservata di esame delle giustificazioni e apre la seduta pubblica di comunicazione dell'esito della verifica dell'anomalia delle offerte. Non è presente alcun rappresentante legale dei concorrenti.

Il RUP evidenzia che l'offerta dell'Operatore *Pentagono Service Soc. Coop.va* è risultata congrua sulla base delle giustificazioni presentate e pertanto

DICHIARA

alla presenza della Commissione di gara composta da:

- Geom. Salvatore Durante – Presidente/R.U.P.;
- Dott.ssa Anna Maria MARASCO - Commissario;
- Ing. Mauro MANCA - Commissario;
- Segreteria tecnica: Sig.ra Maria Pina CALCAGNILE Dipendente Comunale;

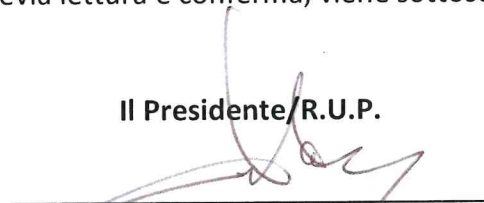
che i giustificativi pervenuti dall'Operatore economico *Pentagono Service Soc. Coop.va* entro il termine concesso ai sensi dell'art. 97 D.Lgs. 50/2016 sono ritenuti congrui e, pertanto, si procede alla proposta di aggiudicazione nei confronti dell'Operatore economico summenzionato.

La seduta viene chiusa alle ore 13,00.

Veglie (LE), lì 13/09/2019

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come segue:

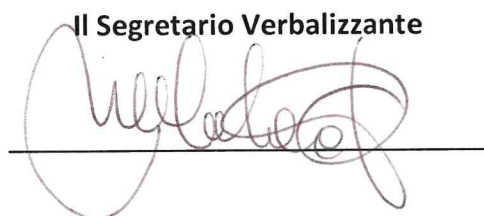
Il Presidente/R.U.P.



I Componenti della Commissione



Il Segretario Verbalizzante





COMUNE DI VEGLIE

Provincia di Lecce

SETTORE SVILUPPO ECONOMICO E PATRIMONIO

Tel. 0832/969597 Pec: sviluppoeconom.comuneveglie@pec.rupar.puglia.it

OGGETTO: Procedura negoziata per l'affidamento del servizio di pulizia dei locali delle sedi di pertinenza del Comune di Veglie per un periodo di mesi 16 attraverso il portale www.acquistinretepa.it (n.RDO: 2347879) COD. GIG: Z1A28E4C7C. **Verbale Verifica delle giustificazioni dell'offerta.**

AGGIUDICAZIONE CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA - SUB PROCEDIMENTO VERIFICA ANOMALIA

RELAZIONE ESITI

Il sottoscritto Geom. Salvatore Durante nella qualità di Responsabile Unico del procedimento della procedura di cui in oggetto procede alla verifica delle giustificazioni addotte circa la congruità offerta anomala ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. 50/2016.

A tal fine premette:

il Presidente della Commissione di aggiudicazione nominata ex art. 77 del D.Lgs 50/2016, giusta determinazione del Responsabile del Settore Sviluppo Economico e Patrimonio Comunale n. 313 del 01/08/2019, e così composta:

- Geom. Salvatore Durante – Presidente;
- Dott.ssa Anna Maria MARASCO - Commissario;
- Ing. Mauro MANCA - Commissario;
- Segreteria tecnica: Sig.ra Maria Pina CALCAGNILE Dipendente Comunale;

ha rimesso allo scrivente RUP le risultanze dei lavori della stessa e, in particolare, il resoconto della seduta pubblica telematica del 8 agosto 2018 effettuata sul portale www.acquistinretepa.it, R.D.O.n. 2347879, al termine della quale, a seguito della valutazione operata dalla commissione nella seduta riservata sempre nella stessa data, é emerso che la Ditta PENTAGONO SERVICE, con sede legale in Lucera (Fg), via Montale n.11, Cod.Fisc. 03714570714 e la Ditta OMNIA SERVICE Soc. Coop.va, con sede legale in Cellino San Marco (Br) alla via Gigante n.44, Cod.Fisc. 023026050743, sono risultate rispettivamente prima e seconda classificata nella graduatoria stilata automaticamente dal sistema del M.E.P.A. in considerazione del totale dei punteggi attribuiti per l'offerta tecnica e quella economica.

Il sistema del MEPA ha evidenziato l'anomalia dell'offerta della Ditta 1^ classificata PENTAGONO SERVICE.

Per l'effetto di quanto sopra, sussistendone i presupposti, la Commissione ha trasmesso gli atti allo scrivente per gli adempimenti di competenza.

Tutto ciò premesso il sottoscritto da atto:

- Con nota prot. n.10910 del 08 agosto 2019, trasmessa via PEC, ai sensi delle disposizioni normative in materia di valutazione delle offerte "anomale" (art. 97 del Codice), si é provveduto a richiedere all'operatore Pentagono Service a fornire le giustificazioni relative alle voci di prezzo che

concorrono a formare l'importo complessivo posto a base di gara e rispetto alle quali hanno determinate il ribasso percentuale offerto, assegnando, all'uopo, il termine di 15 giorni dalla ricezione della richiesta de qua; in data 23/08/2019 alle ore 19:29:19, è pervenuto il plico contenente la documentazione giustificativa (acquisita al prot.gen. al n. 11326 in data 26/08/2019);

- Con nota prot. n.11551 del 02 settembre 2019, trasmessa via PEC, ai sensi delle disposizioni normative in materia di valutazione delle offerte "anomale" (art. 97 del Codice), si è proceduto alla convocazione per il giorno 04.09.2019, ore 10,00, presso la sede Municipale di via Salice, per fornire gli ulteriori chiarimenti ritenuti necessari dal RUP che sono stati indicati nella missiva; il rappresentante della Ditta Pentagono Service, si è puntualmente presentato presso la sede Comunale di Via Salice nel giorno e nell'ora prefissata, ed ha fornito i chiarimenti richiesti e di ciò è stato redatto apposito verbale "*Chiarimenti Ditta*".

A questo punto, lo scrivente Responsabile Unico del Procedimento, prima di procedere alla puntuale disamina dei chiarimenti illustrati dall'operatore economico, sulla scorta della giurisprudenza nettamente consolidata in materia, evidenzia quanto segue:

- Le giustificazioni dell'offerta devono essere estese all'intero importo dell'appalto e rapportate peraltro al momento in cui l'offerta è stata formulata, ossia alla data della sua presentazione;
- la valutazione di congruità deve essere globale e sintetica, senza concentrarsi esclusivamente ed in modo parcellizzato sulle singole voci di prezzo e sulle eventuali inesattezze dal momento che l'obiettivo dell'indagine è l'accertamento dell'affidabilità e serietà dell'offerta nel suo complesso al fine della corretta esecuzione della prestazione richiesta; può pertanto ritenersi anomala un'offerta solo quando il giudizio negativo sul piano dell'attendibilità riguardi voci che per la loro rilevanza ed incidenza complessiva rendano l'intera operazione economica non plausibile, non rispondente alla realtà di mercato e, quindi, non suscettibile di accettazione da parte della stazione appaltante, (cfr. Consiglio di Stato n. 369/2017);
- al di fuori dei casi in cui il margine positivo risulti pari a zero, non è possibile stabilire una soglia minima di utile al di sotto della quale l'offerta deve essere considerata anomala, poiché anche un utile apparentemente modesto può comportare un vantaggio significativo, sia per la prosecuzione in sé dell'attività lavorativa, sia per la qualificazione, la pubblicità, il curriculum derivanti per l'impresa dall'essere aggiudicataria e aver portato a termine un appalto pubblico" (ex multis Cons. Stato, Sez.V, 13/2/2017, n. 607 e 25/1/2016);
- un'offerta non può ritenersi anomala ed essere esclusa da una gara per il solo fatto che il costo del lavoro sia stato calcolato secondo valori inferiori a quelli risultanti dalle tabelle ministeriali o dai contratti collettivi, occorrendo, perché possa dubitarsi della sua congruità, che la discordanza sia considerevole e palesemente ingiustificata (ex multis, Cons. St., III, 09 dicembre 2015, n. 5597; Cons. St., V, 18 giugno 2015, n. 3105);
- sul piano strettamente motivazionale è ormai sedimentata l'elaborazione giurisprudenziale in base alla quale il giudizio di anomalia richiede una motivazione rigorosa e analitica ove si concluda in senso sfavorevole all'offerente, mentre non si richiede, di contro, una motivazione analitica nell'ipotesi di esito positivo della verifica. In quest'ultimo caso è sufficiente una motivazione "*per relationem*" riferita alle giustificazioni presentate dal concorrente (sempre che a loro volta siano adeguate);

Ricordato e tenuto conto di quanto sopra, dopo attenta disamina della documentazione prodotta dall'operatore economico Pentagono Service si rileva che le voci che concorrono a formare l'importo complessivo posto a base di gara sono esposte analiticamente e giustificate in maniera ritenuta sufficientemente esaustiva; il costo del lavoro, che riveste un ruolo di particolare rilievo nella procedura di gara di che trattasi, si ritiene correttamente determinate soprattutto della dichiarata applicazione del CCNL di riferimento e del numero di ore quantificate dell'operatore per l'esecuzione corretta dell'appalto, anche in funzione delle previsioni di capitolato del personale da impiegare.

Ad ogni buon conto per la esposizione analitica delle singole voci si rinvia *per relationem* alle giustificazioni presentate per iscritto dal concorrente, conservate in atti.

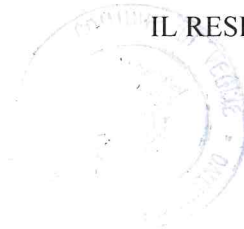
Conclusivamente il giudizio globale sull'offerta, oggetto di verifica dell'anomalia, è positivo atteso che le

motivazioni addotte dalla Ditta Pentagono Service, a parere dello scrivente, sono tali da fornire sufficienti garanzie per la corretta ed adeguata esecuzione del servizio, rispetto alle caratteristiche ed all'entità dello stesso.

Conclusivamente lo scrivente RUP valuta le giustificazioni prodotte dalla Ditta PENTAGONO SERVICE sufficienti a dimostrare la congruità ed adeguatezza dell'offerta presentata.

Lo scrivente RUP rimetterà la presente Relazione contenente gli esiti delle operazioni di verifica dell'anomalia dell'offerta alla Commissione di cui in premessa per i successivi adempimenti di competenza.

Veglie 13 settembre 2019



IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(Geom. Salvatore DURANTE)