



COMUNE DI VEGLIE

(Provincia di Lecce)

COPIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

DEL

3. SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO E TRIBUTI

SERVIZIO Tributi e Fiscalità Locale

Numero 28 Settoriale del 30/09/2026

Numero 847 Reg. Generale del 30/09/2026

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, CENSIMENTO, ACCERTAMENTO, LIQUIDAZIONE E RISCOSSIONE (ORDINARIA E COATTIVA) DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE (CUP) DI OCCUPAZIONE SUOLO PUBBLICO E DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA, DEL CANONE MERCATALE E DEL SERVIZIO DI PUBBLICHE AFFISSIONI – QUINQUENNIO 2027/2031. DETERMINA A CONTRARRE, INDIZIONE GARA E PRENOTAZIONE DELLA SPESA. CIG BD298BE56F

L'anno 2026 il giorno 30 del mese di SETTEMBRE, nel proprio Ufficio presso la Sede Municipale, il sottoscritto **Dott. Cosimo ALEMANNO**, Responsabile del 3. SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO E TRIBUTI - Servizio Tributi e Fiscalità Locale:

Visti:

- il D.Lgs 18.08.2000 n. 267;
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento per l'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il decreto sindacale di attribuzione della responsabilità del Settore;
- l'adempimento ex art. 48 bis del DPR 602/73 introdotto dal L. 286/2006;

Dato atto, ai sensi e per gli effetti del disposto di cui agli artt.49 e 147 – bis del D.Lgs. n. 267/2000 e di quanto previsto dal vigente regolamento dei controlli interni, che nella fase preventiva di formazione del presente atto si è eseguito idoneo controllo di regolarità amministrativa e che, con la firma apposta in calce all'originale del presente atto, se ne attesta, anche, la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Visti:

- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici) ed in particolare gli artt. 1, 2, 3, 14, 15, 17, 21, 22, 25, 50, 71, 84, 108, 174-177;
- il D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446, ed in particolare gli artt. 52, comma 5, e 53;
- la Legge 27 dicembre 2019, n. 160, art. 1, commi 816-847 e comma 837, istitutivi del Canone Unico Patrimoniale e del Canone Mercatale;
- il D.Lgs. n. 147/2026, recante disposizioni in materia di riscossione delle entrate degli enti locali;
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 53 del 30 luglio 2026, recante atto di indirizzo per l'affidamento in concessione del servizio di gestione del Canone Unico Patrimoniale per il quinquennio 2027/2031;
- il Regolamento Generale delle Entrate del Comune di Veglie, approvato con Delibera di C.C. n. 21 del 12 giugno 2026;

PREMESSO CHE:

- il Canone Unico Patrimoniale (CUP), istituito dai commi 816-847 dell'art. 1 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, a decorrere dal 1° gennaio 2021, ha sostituito la TOSAP, la COSAP, l'ICP, il diritto sulle pubbliche affissioni, il CIMP e il canone non ricognitorio;
- la Corte di Cassazione a Sezioni Unite, con sentenza n. 12225 del 1° maggio 2026, ha definitivamente accertato la natura tributaria del CUP in entrambe le sue componenti (occupazione suolo pubblico ed esposizione pubblicitaria), stabilendo che le relative controversie rientrano nella giurisdizione tributaria e superando le precedenti posizioni del MEF sulla natura patrimoniale-corrispettiva dell'entrata;
- tale qualificazione tributaria non incide sulla percorribilità dell'affidamento esterno del servizio di gestione, che resta pienamente legittimo ai sensi dell'art. 52, comma 5, del D.Lgs. 446/1997, in combinato disposto con il D.Lgs. 36/2023 (Libro IV, artt. 174 e ss.); il servizio non è riconducibile all'ambito dei servizi pubblici locali di rilevanza economica di cui al D.Lgs. 201/2022, come confermato dalla giurisprudenza prevalente e dall'ANCI nel Quaderno operativo n. 46/2023;
- il 31 dicembre 2026 scade il contratto di concessione in corso con la società Andreani Tributi s.r.l. (P.IVA 01412920439, sede in Viale del Lavoro 139, Corridonia – MC),

affidato con Determinazione n. 297 del 06 maggio 2024, per il periodo 2024/2026;

- il D.Lgs. n. 147/2026 ha introdotto rilevanti novità in materia di riscossione delle entrate locali che incidono direttamente sul presente affidamento:
 - (i) l'art. 7 ha introdotto una deroga al principio dell'incasso diretto di cui all'art. 2-bis del D.L. 193/2016, applicabile alle fattispecie direttamente rilevanti per il presente servizio, ossia alle entrate riscosse sulla base di contratto a canone fisso, a quelle derivanti da procedure esecutive presso il debitore o presso terzi, e ai versamenti effettuati dagli occupanti di aree mercatali o di posteggio, con obbligo di riversamento all'ente entro il decimo giorno lavorativo successivo alla riscossione;
 - (ii) il nuovo comma 790-bis della L. 160/2019 prevede, a regime e subordinatamente all'emanazione di apposito decreto attuativo, un meccanismo di accredito diretto tramite piattaforma PagoPA agli enti titolari e ai soggetti affidatari per le rispettive quote di competenza;
- il Consiglio Comunale, con la citata Delibera n. 53 del 30 luglio 2026, ha deliberato di confermare l'esternalizzazione del servizio mediante affidamento in concessione a soggetto terzo specializzato, per il quinquennio 2027/2031, per le motivazioni tecnico-organizzative ed economico-finanziarie illustrate nell'allegata relazione del Responsabile del Settore;

CONSIDERATO CHE:

- l'attuale struttura gestionale dell'Ufficio Tributi del Comune di Veglie non può dirsi sufficientemente adeguata – per l'esiguo numero di addetti (n. 2 dipendenti di categoria C a fronte di circa 5.800 posizioni contributive ai fini TARI e circa 11.000 ai fini IMU) – a gestire internamente anche il Canone Unico Patrimoniale, stante il notevole carico di lavoro inerente alla gestione ordinaria ed accertativa dei tributi locali maggiori;
- le vigenti disposizioni normative in materia di riduzione della spesa del personale (D.Lgs. n. 267/2000, D.Lgs. n. 165/2001 e successive modificazioni) rendono difficoltosa la programmazione di politiche di assunzioni atte a reperire professionalità idonee allo svolgimento di tali servizi;
- la gestione indiretta in outsourcing del servizio consente:
 - (i) una maggiore efficienza operativa con restituzione delle risorse umane interne ai tributi maggiori;
 - (ii) l'attività di recupero dell'evasione tramite censimenti periodici sul territorio;
 - (iii) la gestione specialistica del contenzioso tributario;
 - (iv) lo svolgimento del servizio di pubbliche affissioni e la manutenzione degli impianti affissionali;
- il valore stimato dell'affidamento per il quinquennio 2027/2031, determinato ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. 36/2023, è pari a € 91.476,34 oltre iva (aggio massimo quinquennale IVA inclusa al 55% sul dato medio annuo di riscossione stimato di € 40.584,00), dunque inferiore alla soglia di € 140.000 prevista all'art. 37, comma 3, del D. Lgs. 36/2023 ai fini dell'inserimento dell'intervento nel programma triennale di beni e servizi.
- il servizio non comporta oneri diretti a carico del bilancio comunale in quanto il

concessionario è compensato unicamente mediante aggio percentuale sulle somme effettivamente riscosse, e il rischio operativo è integralmente trasferito in capo al concessionario ai sensi dell'art. 177 del D.Lgs. 36/2023;

RILEVATO CHE:

- ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 192, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano, con apposito atto, la decisione a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- il valore stimato (€ 91.476,34 oltre IVA) è peraltro inferiore alla soglia di qualificazione obbligatoria delle stazioni appaltanti per i servizi (€ 140.000 ex art. 50 D.Lgs. 36/2023 e Regolamenti UE 2025/2150-2152);
- ai sensi del c.d. di cui agli artt. 21, 22 e 25 del D.Lgs. n. 36/2023, le attività legate all'espletamento delle procedure di affidamento devono essere gestite secondo modalità esclusivamente elettroniche (digitalizzazione del ciclo di vita del contratto);
- il concessionario dovrà essere iscritto nell'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di accertamento e riscossione delle entrate degli enti locali di cui all'art. 53 del D.Lgs. 446/1997 (D.M. 11 settembre 2000, n. 289), con capitale sociale interamente versato non inferiore a € 2.500.000,00, ai sensi della L. 160/2019, art. 1, commi 805-808, requisito che continua ad applicarsi in via transitoria nelle more dell'adozione dei decreti attuativi previsti dal D.Lgs. n. 147/2026, il quale ha peraltro ridefinito la struttura dell'Albo in due sezioni distinte – soggetti abilitati all'attività completa di accertamento e riscossione e soggetti che svolgono solo attività di supporto propedeutico – ed ha eliminato per il futuro l'obbligo di capitale interamente versato, richiedendo unicamente la disponibilità di un capitale sociale minimo da determinarsi con i predetti decreti attuativi;
- la qualificazione dell'affidamento come concessione di servizi è confermata dalla giurisprudenza consolidata (Cons. Stato, sez. V, n. 3622/2023; TAR Campania-Napoli, n. 1693/2020), in quanto il servizio comporta l'esercizio di pubbliche funzioni, la legittimazione processuale nei giudizi tributari e la remunerazione tramite aggio percentuale sulle somme riscosse, con integrale traslazione del rischio operativo sul concessionario;

ATTESO CHE:

il presente affidamento ha i seguenti elementi essenziali:

Oggetto della concessione	Servizio di gestione, censimento, accertamento, liquidazione e riscossione (ordinaria e coattiva) del Canone Unico Patrimoniale, del Canone Mercatale e del servizio di pubbliche affissioni nel territorio del Comune di Veglie.
----------------------------------	---

Forma del contratto	Ai sensi dell'art. 18, co. 1, il contratto è stipulato in forma scritta in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, mediante scrittura privata.
Durata	5 (cinque) anni – dal 1° gennaio 2027 al 31 dicembre 2031.
Valore stimato (aggio quinquennale)	€ 91.476,34 circa (oltre iva) calcolato sulla base del dato medio annuo di riscossione stimato di € 40.584,00 e dell'aggio massimo del 55% IVA inclusa posto a base di gara. Valore stimato lordo dei ricavi lordi del concessionario: € 202.920,00 quinquennali.
Corrispettivo del concessionario	Unicamente ad aggio (comprensivo di IVA) calcolato sull'ammontare lordo complessivamente riscosso. Nessun onere diretto a carico del bilancio comunale. Aggio massimo a base di gara: 55% IVA inclusa, sul quale il concorrente effettua ribasso. I pagamenti dei contribuenti avvengono tramite PagoPA con accredito diretto ai conti dell'Ente; il concessionario riceve il proprio aggio previa rendicontazione e fatturazione, ai sensi del D.Lgs. n. 147/2026 e del nuovo comma 790-bis della L. 160/2019.
Procedura di scelta e criterio di aggiudicazione	Procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, co. 1, del D. Lgs. 36/2023.
RUP	Dott. Cosimo Alemanno – Responsabile Settore III Economico Finanziario e Tributi del Comune di Veglie.
Fine pubblico	Garantire l'efficiente gestione del Canone Unico Patrimoniale, il recupero dell'evasione, l'equità fiscale e la continuità del servizio di pubbliche affissioni nel territorio comunale, attraverso soggetto specializzato iscritto all'albo MEF.

DATO ATTO ALTRESÌ CHE:

- è stata predisposta dall'ufficio tributi la seguente documentazione di gara, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto:
- Schema di Avviso/Bando di gara;
- Schema di Disciplinare di gara, contenente i criteri di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa e il sistema di attribuzione del punteggio;
- Capitolato Tecnico Descrittivo e Prestazionale del servizio;
- Modello di istanza di partecipazione;
- si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida; l'amministrazione si riserva in ogni caso di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto della concessione;
- per la presente procedura, il valore stimato della concessione (€ 91.476,34 oltre IVA)

ricade nella fascia contributiva da € 40.000 a € 150.000 ai sensi della Delibera ANAC n. 524 del 22 dicembre 2025 (pubblicata in G.U. n. 112 del 16 maggio 2026, in vigore dal 1° gennaio 2026); conseguentemente, il contributo dovuto alla stazione appaltante è pari a € **35,00**;

RITENUTO:

- di dover adottare il presente provvedimento quale decisione a contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, finalizzata all'affidamento in concessione del servizio di gestione del Canone Unico Patrimoniale per il quinquennio 2027/2031;
- che le funzioni di Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi del combinato disposto degli artt. 4 e 5 della Legge n. 241/1990 e s.m.i. e dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, sono attribuite al Dott. Cosimo Alemanno, Responsabile del Settore III Economico Finanziario e Tributi;
- di dover procedere all'avvio delle procedure di indizione di gara per l'affidamento della concessione di che trattasi;

VISTI altresì:

- il D.Lgs. 36/2023 recante il Codice dei contratti pubblici ed in particolare gli artt. 1, 2, 3, 14, 15, 17, 21, 22, 25, 50, 71, 84, 108, 174, 175, 176, 177 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 267/2000 – T.U.E.L. e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446, artt. 52 e 53, come modificati dal D.Lgs. n. 147/2026;
- la Legge 27 dicembre 2019, n. 160, art. 1, commi 816-847 e comma 837, istitutivi del Canone Unico Patrimoniale e del Canone Mercatale (come modificati dal D.Lgs. n. 147/2026 per le parti relative all'Albo dei soggetti abilitati);
- il D.Lgs. n. 147/2026, recante disposizioni in materia di riscossione delle entrate degli enti locali, che ha riformulato l'art. 53 del D.Lgs. 446/1997 (Albo dei soggetti abilitati), modificato i requisiti di capitale sociale minimo, introdotto il meccanismo di accredito diretto tramite PagoPA (nuovo comma 790-bis della L. 160/2019) e stabilito deroghe al principio dell'incasso diretto per specifiche fattispecie di riscossione (art. 7);
- - la Delibera ANAC n. 524 del 22 dicembre 2025 (G.U. n. 112 del 16 maggio 2026), recante la disciplina dei contributi dovuti per l'anno 2026;
- - le Delibere ANAC nn. 148 e 153 del 2026 (G.U. n. 111 del 15 maggio 2026, in vigore dal 30 maggio 2026), recanti i nuovi Bandi Tipo aggiornati al D.Lgs. 36/2023 e al D.Lgs. 209/2024;
- la Legge 13 agosto 2010, n. 136 (tracciabilità dei flussi finanziari);
- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

DATO ATTO

ai sensi del vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, in relazione all'adozione

del presente atto;

DETERMINA

1. **Di considerare** la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **Di adottare**, ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, il presente provvedimento quale decisione a contrarre finalizzata alla stipula di un contratto di concessione per l'*"Affidamento in concessione del servizio di gestione, censimento, accertamento, liquidazione e riscossione (ordinaria e coattiva) del Canone Unico Patrimoniale, del Canone Mercatale e del servizio di pubbliche affissioni nel territorio del Comune di Veglie – Quinquennio 2027/2031"*;
3. **Di indire** la procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento della suddetta concessione, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (art. 108, comma 1, D.Lgs. 36/2023), su un punteggio massimo di 100 punti così ripartiti: Offerta tecnica max 80 punti; Offerta economica (ribasso sull'aggio) max 20 punti; con soglia minima di sbarramento per l'offerta tecnica pari a 45 punti, secondo la griglia di valutazione dettagliata nel Disciplinare di gara;
4. **Di fissare** quale aggio massimo posto a base di gara, sul quale il concorrente effettua ribasso in diminuzione, il 55% IVA inclusa (da aggiornarsi ai sensi della vigente normativa) sull'ammontare lordo complessivamente riscosso, in conformità alle valutazioni economico-finanziarie contenute nella relazione tecnica approvata con Delibera C.C. n. 53 del 30 luglio 2026; le modalità di riscossione e riversamento dei proventi sono disciplinate dal D.Lgs. n. 147/2026, con particolare riferimento alla deroga al principio dell'incasso diretto per le fattispecie di cui all'art. 7 e al meccanismo di accredito diretto tramite PagoPA di cui al nuovo comma 790-bis della L. 160/2019;
5. **Di stabilire** che la durata della concessione è di anni 5 (cinque), con decorrenza dal 1° gennaio 2027 e termine al 31 dicembre 2031;
6. **Di approvare** la seguente documentazione di gara che si allega alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale:
 - a) Schema di Bando e Disciplinare di gara;
 - b) Capitolato Tecnico Descrittivo e Prestazionale;
 - c) Modello di istanza di partecipazione;
7. **Di dare atto** che gli schemi di documentazione allegata potranno subire lievi modifiche o variazioni, pur nel rispetto delle linee informatrici, dei criteri prescelti e degli altri elementi essenziali ivi riportati, senza necessità di ulteriore approvazione;
8. **Di nominare** quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) il Dott. Cosimo Alemanno, Responsabile del Settore III Economico Finanziario e Tributi del Comune di Veglie;
9. **Di dare atto** che in riferimento alla procedura in parola: il codice CUP non è richiesto; il Codice Identificativo di Gara (CIG) è il seguente **BD298BE56F**

10. **Di impegnare** la somma di € 35,00 (trentacinque/00) a titolo di contributo ANAC dovuto dalla stazione appaltante, ai sensi della Delibera ANAC n. 524 del 22 dicembre 2025 (G.U. n. 112 del 16 maggio 2026), sulla base del valore stimato della concessione (€ 91.476,34 oltre IVA), che ricade nella fascia contributiva da € 40.000 a € 150.000; con imputazione al Capitolo di bilancio 110 del bilancio dell'esercizio 2026-2028;
11. **Di dare atto** che la presente concessione non comporta oneri diretti a carico del bilancio comunale per il corrispettivo del servizio, compensato esclusivamente mediante aggio sulle somme riscosse, con integrale trasferimento del rischio operativo sul concessionario ai sensi dell'art. 177 del D.Lgs. 36/2023; le modalità di riscossione e riversamento dei proventi sono disciplinate dal D.Lgs. n. 147/2026, con particolare riferimento alla deroga al principio dell'incasso diretto per le fattispecie di cui all'art. 7 e al meccanismo di accredito diretto tramite PagoPA di cui al nuovo comma 790-bis della L. 160/2019;
12. **Di pubblicare** i predetti atti sul sito istituzionale di questo Ente <https://www.comune.veglie.le.it/> – sezione Amministrazione Trasparente, e sulla piattaforma di e-procurement “TuttoGare” al seguente indirizzo <https://comuneveglie.tuttogare.it/>, sezione Procedure di gara;
13. **Di dare atto** che, ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. 36/2023, tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente nella sezione “Amministrazione Trasparente”, con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
14. **Di trasmettere** la presente determinazione all'Ufficio Ragioneria per i conseguenti adempimenti contabili, ivi inclusa la registrazione dell'impegno di spesa di € 35,00 per il contributo ANAC sul capitolo di bilancio competente.

Il presente documento approvato viene sottoscritto.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
f.to Dott. Cosimo ALEMANNO

Visto di regolarità contabile che attesta la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4 del D.Lgs 267/2000 (T.U. Enti Locali).

<i>Impegni di spesa</i>									
<i>Anno</i>	<i>T</i>	<i>F</i>	<i>S</i>	<i>I</i>	<i>Capitolo</i>	<i>Art.</i>	<i>Importo</i>	<i>N.Imp</i>	<i>N.Sub</i>
2026	1				110	0	35,00	1523	

Veglie, lì 30/09/2026

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO
f.to Dott. Cosimo ALEMANNO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Reg. N. 1606

Certifico che la presente determinazione viene pubblicata dal 30/09/2026 al 15/10/2026 all'Albo Pretorio del Comune.

Veglie, lì

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Dott. Pierluigi CANNAZZA

Documento firmato digitalmente ai sensi del TU n. 445/00, dell'art. 20 del D.lgs. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente sulla banca dati dell'Ente.