



COMUNE DI VEGLIE
(Provincia di Lecce)

COPIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

DEL

3. SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO E TRIBUTI

SERVIZIO Tributi e Fiscalità Locale

Numero 1 Settoriale del 08/01/2024

Numero 1 Reg. Generale del 08/01/2024

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO, LIQUIDAZIONE E RISCOSSIONE (ORDINARIA E COATTIVA) DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE DI CONCESSIONE PER L'OCCUPAZIONE DELLE AREE E DEGLI SPAZI APPARTENENTI AL DEMANIO O AL PATRIMONIO INDISPONIBILE DESTINATI A MERCATI - TRIENNIO 2024/2026, MEDIANTE PROCEDURA EX ART. 50, CO. 1, LETT. B), DEL D. LGS. 31 MARZO 2023, N. 36. RETTIFICA E APPROVAZIONE ATTI E PROROGA TERMINI PRESENTAZIONE MANIFESTAZIONI DI INTERESSE.

L'anno 2024 il giorno 8 del mese di GENNAIO, nel proprio Ufficio presso la Sede Municipale, il sottoscritto **Dott. Cosimo ALEMANNO**, Responsabile del 3. SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO E TRIBUTI - Servizio Tributi e Fiscalità Locale:

Visti:

- il D.Lgs 18.08.2000 n. 267;
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento per l'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il decreto sindacale di attribuzione della responsabilità del Settore;
- l'adempimento ex art. 48 bis del DPR 602/73 introdotto dal L. 286/2006;

Dato atto, ai sensi e per gli effetti del disposto di cui agli artt.49 e 147 – bis del D.Lgs. n. 267/2000 e di quanto previsto dal vigente regolamento dei controlli interni, che nella fase preventiva di formazione del presente atto si è eseguito idoneo controllo di regolarità amministrativa e che, con la firma apposta in calce all'originale del presente atto, se ne attesta, anche, la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Premesso;

che con Deliberazione di C.C. n. 47 del 29.11.2023 questo Ente ha stabilito di confermare per il triennio 2024/2026 l'esternalizzazione del servizio di gestione, accertamento, liquidazione e riscossione (ordinaria e coattiva) del Canone Unico Patrimoniale e diritti di affissione (CUP) e mandato allo scrivente, anche in qualità di RUP, l'adozione degli atti necessari all'avvio di specifica procedura di individuazione del nuovo affidatario, da espletarsi secondo le direttive che seguono:

- l'affidamento avrà decorrenza dalla data di effettivo avvio del servizio e sino al 31.12.2026;
- la procedura di scelta del contraente dovrà essere svolta con modalità tali da garantire il confronto concorrenziale fra gli operatori economici del settore che siano in possesso delle qualifiche e dei requisiti tecnico professionali previsti *ex lege*, garantendo al tempo stesso l'economicità e l'efficienza delle prestazioni;
- dal punto di vista economico dovrà essere valutata la miglior offerta in termini di percentuale di aggio del concessionario, da stabilirsi sulla scorta delle valutazioni economico/finanziarie emergenti dalla Relazione Tecnica allegata alla medesima succitata Deliberazione, nella percentuale massima del 40,98%, Iva esclusa, quale importo posto a base di gara;
- dovrà essere inserita la c.d. "clausola sociale" volta a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato con l'attuale concessionario e la salvaguardia delle relative professionalità;

che, in attuazione della predetta deliberazione, con propria determinazione n. 833 del 20.12.2023, per tutte le motivazioni ivi esplicitate, questo Ente ha stabilito:

- di avviare la procedura finalizzata all'affidamento del servizio di gestione, accertamento, liquidazione e riscossione (ordinaria e coattiva) del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati - triennio 2024/2026, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. a) del D. Lgs. n. 36/2023, previa indagine di mercato volta ad individuare operatori economici in possesso dei prescritti requisiti che presentino manifestazione di interesse a essere invitati, nella successiva fase, a presentare la propria offerta economica;

- di approvare, per l'effetto, l'Avviso di Indagine di Mercato, il Capitolato Tecnico Descrittivo e Prestazionale e il Modello di Manifestazione di Interesse, allegati al succitato provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
- di pubblicare i predetti atti sul sito istituzionale del Comune <https://www.comune.veglie.le.it/> – sezione Amministrazione Trasparente, e sulla piattaforma di *e-procurement* “TuttoGare” al seguente indirizzo <https://comuneveglie.tuttogare.it/>, sezione Procedure di gara – Indagini di Mercato;

Dato atto che in data 20.12.2023 il competente Ufficio ha provveduto a pubblicare sul sito web istituzionale e sulla piattaforma di *e-procurement* “TuttoGare” il predetto Avviso di Indagine di Mercato e gli annessi allegati, determinando nella data del 12.1.2024, ore 14:00, il termine ultimo per la presentazione delle manifestazioni di interesse;

Considerato che, nelle more della pubblicazione della sopra detta procedura e sulla scorta della particolare complessità tecnica del servizio e della sua incidenza sull'utenza - come meglio evidenziato nella succitata deliberazione di C.C. - l'Ufficio ha rilevato la non idoneità del criterio del minor prezzo quale modalità di individuazione dell'affidatario e provveduto quindi a rivalutare l'offerta economicamente più vantaggiosa basata sul miglior rapporto qualità/prezzo quale criterio meglio rispondente alle esigenze di cui sopra in funzione del preminente interesse pubblico e dei benefici conseguibili dall'Amministrazione;

Richiamato quanto più volte affermato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC, che, in riferimento alla scelta del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ha specificato: *“L'idea sottostante al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa è che la pubblica amministrazione quando acquista lavori, servizi o forniture per soddisfare direttamente proprie esigenze o per offrire determinati servizi all'utenza non deve badare esclusivamente a un risparmio sui costi ma deve anche considerare la qualità di ciò che viene acquistato. In sostanza, si crea di regola un trade-off tra costo e qualità e la gara è considerata come il modo più idoneo per garantire il miglior bilanciamento tra queste due esigenze. Nella fase del disegno della gara la stazione appaltante deve individuare concretamente i propri obiettivi (di regola molteplici), attribuire un peso relativo a ciascuno di essi, definire le modalità attraverso cui viene valutato il grado di adeguatezza di ciascuna offerta rispetto al singolo obiettivo, nonché sintetizzare le informazioni relative a ciascuna offerta in un unico valore numerico finale”*;

Considerato, altresì, che nello svolgimento delle procedure di affidamento le stazioni appaltanti sono chiamate all'osservanza dei principi di buon andamento e imparzialità di cui all'art. 97 Cost., oltre che di quelli consacrati nel D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, Nuovo Codice dei Contratti Pubblici, che ha codificato, fra gli altri, i principi che seguono:

- Art. 1. – “Principio del risultato”: *“1. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza; 3. Il principio del risultato costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, del principio del buon andamento e dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità.”*;
- Art. 2. – “Principio della fiducia”: *“1. L'attribuzione e l'esercizio del potere nel settore dei contratti pubblici si fonda sul principio della reciproca fiducia nell'azione legittima, trasparente e corretta dell'amministrazione, dei suoi funzionari e degli operatori economici. 2. Il principio della fiducia favorisce e valorizza l'iniziativa e l'autonomia decisionale dei funzionari pubblici, con particolare riferimento alle valutazioni e alle scelte per l'acquisizione e l'esecuzione delle prestazioni secondo il principio del risultato.”*;

Richiamata la L. 7 agosto 1990, n. 241, che fornisce alle amministrazioni pubbliche la

titolarità del potere di rivalutare le situazioni di fatto e di diritto poste alla base del provvedimento amministrativo e, pertanto, di riesaminare, annullare e rettificare, in via di autotutela, gli atti adottati, sostanziandosi in uno strumento finalizzato a correggere la portata dell'azione amministrativa fino a quel momento posta in essere onde consentire il migliore perseguimento dell'interesse pubblico;

Rilevato, sulla scorta delle suesposte considerazioni e dei su enunciati principi, che l'individuazione del nuovo affidatario del servizio in parola debba avvenire mediante una valutazione comparativa in termini non esclusivamente economici ma altresì tecnico-qualitativi, al fine di valorizzare le caratteristiche tecniche del servizio e ottenere maggiori vantaggi, anche in ottica di eventuali migliorie offerte in sede di presentazione di un progetto tecnico, in funzione del perseguimento dell'interesse dell'utenza finale e dei benefici qualitativi e organizzativi conseguibili dall'Ente;

Ritenuto, pertanto, dover provvedere a rettificare gli atti di cui alla presente procedura di affidamento nella parte in cui prevedono la scelta del criterio del minor prezzo – in termini di percentuale di aggio del concessionario – quale unico criterio di individuazione del nuovo affidatario del servizio di gestione, accertamento, liquidazione e riscossione (ordinaria e coattiva) del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati - triennio 2024/2026, lasciando inalterate le ulteriori previsioni di cui all'Avviso di Indagine di Mercato e al Capitolato Tecnico Descrittivo e Prestazionale e il Modello di Manifestazione di Interesse;

Preso atto che, alla data del presente provvedimento, la procedura di affidamento di che trattasi è ancora in corso di pubblicazione;

Ritenuto, per quanto sopra, dover provvedere ad approvare la versione editata di Avviso di Indagine di Mercato e di Capitolato Tecnico Descrittivo e Prestazionale, allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, e, agli effetti, prorogare il termine di scadenza per la trasmissione delle manifestazioni di interesse, da stabilirsi per il giorno 22/01/2024, ore 10:00;

Ritenuto, in ultimo, di pubblicare i predetti atti sul sito istituzionale di questo Ente <https://www.comune.veglie.le.it/> – sezione Amministrazione Trasparente, e sulla piattaforma di *e-procurement* “TuttoGare” al seguente indirizzo <https://comuneveglie.tuttogare.it/>, sezione Procedure di gara – Indagini di Mercato;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

- 1. Di rettificare** gli atti di cui alla procedura di affidamento del servizio di gestione, accertamento, liquidazione e riscossione (ordinaria e coattiva) del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati - triennio 2024/2026, mediante procedura *ex art.* 50, co. 1, lett. b), del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, nella parte in cui prevedono la scelta del criterio del minor prezzo – in termini di percentuale di aggio del concessionario – quale unico criterio di individuazione del nuovo affidatario del servizio medesimo, lasciando inalterate le ulteriori previsioni di cui all'Avviso di Indagine di Mercato e al Capitolato Tecnico Descrittivo e Prestazionale e il Modello di Manifestazione di Interesse.

2. **Di approvare** la versione editata di Avviso di Indagine di Mercato e di Capitolato Tecnico Descrittivo e Prestazionale, allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.
3. **Di prorogare**, per l'effetto, il termine di scadenza per la trasmissione delle manifestazioni di interesse, da stabilirsi per il giorno 22/01/2024, ore 10:00.
4. **Di pubblicare** i predetti atti sul sito istituzionale di questo Ente <https://www.comune.veglie.le.it/> – sezione Amministrazione Trasparente, e sulla piattaforma di *e-procurement* “TuttoGare” al seguente indirizzo <https://comuneveglie.tuttogare.it/> <https://comuneveglie.tuttogare.it/>, sezione Procedure di gara – Indagini di Mercato.

Il presente documento approvato viene sottoscritto.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
f.to Dott. Cosimo ALEMANN0

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Reg. N. 55

Certifico che la presente determinazione viene pubblicata dal 08/01/2024 al 23/01/2024 all'Albo Pretorio del Comune.

Veglie, lì

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Dott. Pierluigi CANNAZZA

Documento firmato digitalmente ai sensi del TU n. 445/00, dell'art. 20 del D.lgs. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente sulla banca dati dell'Ente.